

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Legea nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată, reglementează, în art. 9 – 19, procedura de urmărire penală și de judecare a membrilor guvernului pentru faptele săvârșite în exercițiul funcției lor. Potrivit actualei reglementări Președintele României, la propunerea comisiei speciale instituite pentru analiza sesizărilor cu privire la săvârșirea unei infracțiuni în exercițiul funcției, poate cere urmărirea penală a membrilor guvernului. Comisia specială este formată din 5 membri, iar componența acesteia se aprobă prin decret al Președintelui României, la propunerea ministrului justiției și a ministrului de interne. Această comisie, pe baza analizei sesizării, a declarațiilor membrului guvernului față de care se solicită urmărirea penală, precum și a probelor administrate, întocmește un raport cu propuneri privind urmărirea penală sau clasarea sesizării.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ are în vedere modificarea componenței comisiei speciale prevăzute la art. 13 din lege. Astfel, comisia va fi formată din 5 judecători numiți

prin decret al Președintelui României, la propunerea Consiliului Superior al Magistraturii, după aprobarea propunerilor de către secția de judecători. Mandatul acestora este de 3 ani și nu poate fi reînnoit. Măsura se impune întrucât actuala comisie este formată din 5 membri numiți la propunerea ministrului justiției și ministrului de interne, fără a se preciza dacă membrii desemnați sunt reprezentanți ai celor două ministere sau pot fi și persoane străine de aceste instituții. Proiectul propus înlătură astfel ambiguitățile decurgând din actuala reglementare.

Alcătuirea comisiei din magistrați inamovibili garantează independența și asigură imparțialitatea activității sale, corectitudinea și obiectivitatea raportului ce va fi prezentat Președintelui României. Aceștia sunt independenți și se supun numai legii, astfel că sunt eliminate orice suspiciuni cu privire la obiectivitatea raportului întocmit de comisie. Prin urmare, se impune de urgență modificarea componenței actualei comisii formată din reprezentanți ai puterii politice și desemnarea unor magistrați independenți din punct de vedere politic. Totodată, măsura are ca efect înlăturarea oricăror conflicte de interese sau incompatibilități între membrii comisiei și miniștrii care îi desemnează, în situația în care aceștia din urmă ar fi cercetați.

S-a impus, totodată, reglementarea într-un mod detaliat și riguros a procedurii de soluționare a sesizărilor de către comisia specială, pentru a se întări atât rolul acesteia privind protecția membrilor Guvernului împotriva cererilor abuzive, cât și pentru a se asigura imparțialitatea în soluționarea sesizărilor. Astfel, comisia va fi condusă de un președinte, ales dintre membrii comisiei, care va prezida ședințele acesteia. Membrul Guvernului față de care a fost făcută sesizarea are dreptul nu numai de a fi audiat – conform actualei reglementări – ci și dreptul de a prezenta comisiei înscrisuri și de a propune administrarea de probe în dovedirea susținerilor sale. De asemenea, s-a prevăzut posibilitatea asistării acestuia de către un avocat, în vederea garantării

	<p>dreptului său la apărare.</p> <p>Având în vedere că Direcția Națională Anticorupție își desfășoară activitatea în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, nu se justifică prerogativa acordată acesteia prin reglementarea actuală de a sesiza Președintele României în vederea urmăririi penale a unui membru al Guvernului. Fără a i se știrbi autoritatea, Direcția Națională Anticorupție își poate exercita acest drept prin procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.</p> <p>În prezentul proiect de ordonanță de urgență s-a prevăzut obligativitatea consemnării opiniilor separate ale unora dintre membrii comisiei, atunci când acestea există și diferă de opinia majoritară.</p> <p>Pentru a se asigura transparența cu privire la activitatea comisiei și soluția adoptată, s-a prevăzut pentru prima dată că concluziile raportului comisiei speciale sunt publice, acestea împreună cu cererea Președintelui României urmând să fie aduse la cunoștința publicului cu ajutorul mijloacelor de informare în masă – presă, radio, televiziune.</p> <p>O altă reglementare care s-a impus a fost instituirea obligației pentru Președintele României de a-și argumenta decizia în scris, cu argumente juridice, atunci când nu își însușește raportul comisiei, în vederea înlăturării oricărui arbitrar sau abuz în decizia luată.</p> <p>Potrivit aceluiași argumente expuse anterior, referitoare la independența și imparțialitatea comisiei speciale compuse din judecători, se impune ca la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență actuala comisie să își înceteze activitatea, sesizările nesoluționate urmând a fi preluate de noua comisie.</p>
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu există.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu există.

3. Impactul social	Impactul social vizează procedura de soluționare a sesizărilor de către comisia specială și publicitatea concluziilor raportului întocmit de aceasta.		
4. Impactul asupra mediului	Nu există.		
5. Alte informații			
Secțiunea a 4-a			
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)			
Nu există.			
7. Alte informații			
Secțiunea a 5 –a			
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Evaluarea conformității:			
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
Secțiunea a 6-a			
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ			
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate			
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ			
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over the printed name below. The signature is stylized and somewhat cursive.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea Legii nr. 115/1999
privind responsabilitatea ministerială

Tabel comparativ

Textul actual	Text proiect
<p>Legea 115 / 1999 privind responsabilitatea ministeriala</p> <p>ART. 16</p> <p>(1) În exercitarea dreptului de a cere urmărirea penală a unui membru al Guvernului, Președintele României, la propunerea comisiei speciale instituite pentru analiza sesizărilor cu privire la săvârșirea unei infracțiuni în exercițiul funcției de către membrii Guvernului, adresează ministrului justiției o cerere în acest scop, pentru a proceda potrivit legii.</p> <p>(2) Președintele României este sesizat pentru a cere urmărirea penală a unui membru al Guvernului de către primul-ministru, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție sau de procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție.</p> <p>(3) Orice cetățean care are cunoștință despre săvârșirea unei fapte penale de către membrii Guvernului în exercițiul funcției lor se poate adresa primului-ministru, procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și ministrului Justiției sau procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, pentru a solicita sesizarea Președintelui României.</p> <p>(4) Comisia specială prevăzută la alin. (1) este formată din 5 membri numiți pentru un mandat de 3 ani, care nu poate fi</p>	<p>„Art. 16 - (1) Președintele României este sesizat pentru a cere urmărirea penală a unui membru al Guvernului de către primul-ministru sau de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. Dacă sesizarea este făcută de către procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, acesta îl va informa concomitent și pe primul-ministru.</p> <p>(2) Orice cetățean care are cunoștință despre săvârșirea unei fapte penale de către membrii Guvernului în exercițiul funcției lor se poate adresa primului-ministru sau procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru a solicita sesizarea Președintelui României.</p> <p>(3) În exercitarea dreptului de a cere urmărirea penală a unui membru al Guvernului, Președintele României, la propunerea comisiei speciale instituite pentru analiza sesizărilor cu privire la săvârșirea unei infracțiuni în exercițiul funcției de către membrii Guvernului, adresează ministrului justiției, sau, după caz, primului-ministru, o cerere în acest scop.</p> <p>(4) Comisia specială este formată din 5 judecători, numiți pentru un mandat de 3 ani, care nu poate fi reînnoit.</p>

reînnoit, iar componența acesteia se aprobă prin decret al Președintelui României, la propunerea ministrului Justiției și a ministrului administrației și internelor.

(5) Pe baza analizei sesizării, a probelor depuse în susținerea acesteia, a declarațiilor și a probelor invocate de membrul Guvernului față de care se solicită urmărirea penală, comisia specială prevăzută la alin. (1) va prezenta Președintelui României un raport cu propuneri privind urmărirea penală sau clasarea sesizării. Ședințele comisiei nu sunt publice. Membrul Guvernului pentru care s-a făcut sesizarea are dreptul de a fi audiat de comisie înaintea întocmirii raportului acesteia.

(6) Președintele României hotărăște asupra raportului prezentat de comisia specială prevăzută la alin. (5) și dispune comunicarea soluției mijloacelor de informare în masă.

(7) Dacă membrul Guvernului pentru care Președintele României a cerut urmărirea penală este și deputat sau senator, ministrul Justiției sau, după caz, primul-ministru va solicita Camerei competente să declanșeze procedura de adoptare a cererii de începere a urmăririi penale. Dispozițiile art. 13 - 15 se aplică în mod corespunzător.

(8) În situația în care cel în cauză este ministrul Justiției, cererea se adresează primului-ministru.

Propunerile privind componența comisiei vor fi aprobate de către secția de judecători a Consiliului Superior al Magistraturii și vor fi înaintate de către Consiliul Superior al Magistraturii Președintelui României. Componența comisiei se aprobă prin decret al Președintelui României.

(5) Membrii comisiei speciale aleg un președinte, care prezidează ședințele acesteia. Ședințele comisiei speciale nu sunt publice.

(6) Membrul Guvernului pentru care s-a făcut sesizarea are dreptul de a fi audiat de comisie, de a fi asistat sau reprezentat de un avocat și de a depune înscrisuri.

(7) Comisia specială, după analiza sesizării, a probelor depuse în susținerea acesteia, a declarațiilor și a probelor invocate de membrul Guvernului față de care se solicită urmărirea penală, întocmește un raport prin care propune Președintelui României urmărirea penală sau clasarea sesizării.

(8) Raportul comisiei speciale va cuprinde opinia majoritară a membrilor comisiei; opiniile separate se vor menționa distinct în cuprinsul acestuia.

(9) Președintele României hotărăște asupra raportului prezentat de comisia specială. **Dacă Președintele României nu își însușește concluziile raportului, acesta este obligat să își argumenteze decizia în fapt și în drept. Argumentele de fapt și de drept trebuie aduse la cunoștință publică.**

(10) Concluziile raportului comisiei speciale se aduc la cunoștință publică. Acestea, precum și cererea Președintelui României formulată potrivit alin.3, se comunică imediat de către Administrația Prezidențială mijloacelor de informare în masă.

(11) Dacă membrul Guvernului pentru care Președintele României a cerut urmărirea penală este deputat sau senator, ministrul Justiției sau, după caz, primul-ministru va solicita Camerei competente să declanșeze procedura de adoptare a cererii de

	<p>începere a urmăririi penale. Dispozițiile art. 13 - 15 se aplică în mod corespunzător.</p> <p>(12) În situația în care membrul Guvernului pentru care s-a făcut sesizarea este ministrul justiției, cererea formulată potrivit alin.3 se adresează primului-ministru.”</p>
	<p>Art. II</p> <p>(1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Consiliul Superior al Magistraturii va înainta Președintelui României propunerile pentru numirea membrilor comisiei speciale, potrivit dispozițiilor art.16 alin.(4) din Legea nr.115/1999, republicată, astfel cum fost modificată prin prezenta ordonanță de urgență.</p> <p>(2) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență comisia specială constituită potrivit prevederilor anterioare își încetează activitatea.</p> <p>(3) Sesizările aflate în curs de soluționare și pentru care nu s-a întocmit raportul prevăzut la art. 16 alin. (5) din vechea reglementare vor fi preluate de comisia specială constituită potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</p>